

**ANALISIS TENTANG KONSEP PENERAPAN *RECHTERLIJK PARDON*
DALAM PEMBAHARUAN SISTEM PIDANAAN DI INDONESIA
DITINJAU DARI ASAS LEGALITAS
(STUDI KRITIS RUU-KUHP)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi sebagai Persyaratan
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum



Disusun oleh:

DEDY REZA DWI ANTORO

NIM: 201510110311167

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG
2019**

**ANALISIS TENTANG KONSEP PENERAPAN RECHTERLIJK PARDON
DALAM PEMBAHARUAN SISTEM PEMIDANAAN DI INDONESIA
DITINJAU DARI ASAS LEGALITAS
(STUDI KRITIS.RUU-HP)**

Diajukan Oleh:

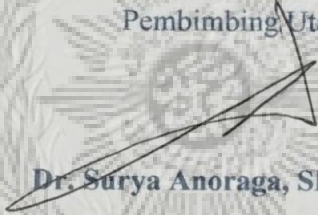
DEDY REZA DWI ANTORO

201510110311167

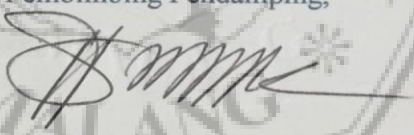
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 16 Maret 2019


Pembimbing Utama,


Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

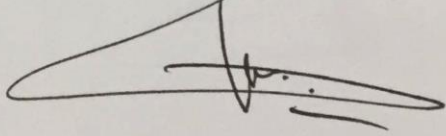
Pembimbing Pendamping,


Wasis, S.H., M.Si., M.Hum




Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,


Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

DEDY REZA DWI ANTORO

201510110311167

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Sabtu 16 Maret 2019

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan
memperoleh gelar Sarjana Hukum
di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

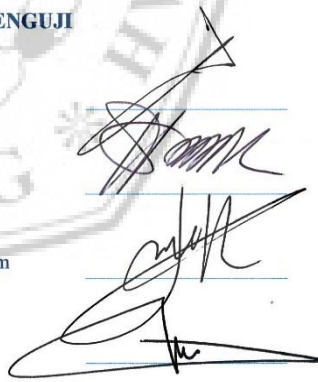
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Surya Anoraga, SH., M.Hum

Sekretaris : Wasis, S.H., M.Si., M.Hum

Penguji I : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : DEDY REZA DWI ANTORO

NIM : 201510110311167

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

ANALISIS TENTANG KONSEP PENERAPAN RECHTERLIJK PARDON
DALAM PEMBAHARUAN SISTEM PEMIDANAAN DI INDONESIA
DITINJAU DARI ASAS LEGALITAS
(STUDI KRITIS RUU-HP)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, 08 April 2019




Dedy Reza Dwi Antoro

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, serta sholawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan nabi besar kita Muhammad SAW, keluarga, para sahabat dan pengikutnya. sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul : Analisis Penerapan Konsep Rechterlijk Pardon dalam Pembaharuan Sistem Pemidanaan Di Indonesia Ditinjau Dari Asas Legalitas (Studi Kritis RUU-KUHP). ini untuk memenuhi salah satu studi serta untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada program studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.

Penghargaan dan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada Ayahhanda tercinta Kastoman dan ibunda tercinta Ken Agustina yang telah mencurahkan segenap cinta dan kasih sayang serta perhatian moril serta materil. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat, kesehatan, karunia dan keberkahan di dunia dan diakhirat atas budi baik yang telah diberikan kepada penulis.

Penghargaan dan terimakasih penulis juga berikan kepada Bapak Dr. Surya Anoraga, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I dan Bapak Wasis Suprayitno, S.H., M.Si., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing II yang telah membantu penulisan ini. Serta ucapan terimakasih kepada :

- 1 Bapak Drs. Fauzan., M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Malang.
- 2 Bapak Dr. Tongat., S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
- 3 Bapak Wasis Suprayitno., S.H M.Si., M.Hum selaku Dosen Wali penulis selama menempuh Studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang.
- 4 Ibu Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum. selaku Wakil Dekan 1 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang
- 5 Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu dalam skripsi ini. Terimakasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan kepada saya

selama ini, semoga ilmu yang telah diberikan dapat bermanfaat di Dunia dan di Akhirat.

- 6 Terimakasih kepada kakak kandung saya Lucy Ayu, Kakak ipar saya Imron Hamzah Yahyah yang juga ikut memberikan dukunagan serta doa kepada penulis hingga terselesaikannya kepenulisan ini.
- 7 Terimakasih kepada adik kandung saya Vani dan Vina yang juga ikut memberikan dukunagan serta doa kepada penulis hingga terselesaikannya kepenulisan ini.
- 8 Terimakasih kepada Bu dhe saya Krisnaliwati yang juga ikut memberikan doa, dukungan dan motivasinya untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
- 9 Terimakasih kepada sahabat-sahabat tercinta serta teman diskusi saya. Opini, Kuni, Ira, Holly, Lelly, Emma, dan Arum atas dukungan, motivasi dan doa yang telah diberikan sehingga terselesaikannya kepenulisan ini.
- 10 Terimakasih kepada Ratu Julhijah yang telah membarikan inspirasi penulis sehingga dapat mengambil judul skripsi yang saat ini di gunakan penulis serta atas dukungan dan doa.
- 11 Dan terakhir, terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu baik dalam membarikan support dan dorongan untuk penulis yang namanya tidak bisa di sebutkan satu-persatu.

Semoga Allah Subhanahuwata'ala membalas semua kebaikan kalian yang tak mampu terhitung. Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Karena itu penulis mohon saran dan kritik yang sifatnya membangun demi demi kesempurnaannya dan semoga dapat bermanfaat bagi kita semua. Amin.

DAFTAR ISI

LEMBAR COVER /SAMPUL DEPAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
UNGKAPAN PRIBADI/MOTO	iv
ABSTRAKSI.....	v
ABSTACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Kegunaan Penelitian	9
F. Metode Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
A Tinjauan <i>Rechterlijk Pardon</i> secara Konseptual, Filosofis dan Historis	14
B Tinjauan Umum Asas Legalitas	18
C Tinjauan Sistem Pemidanaan di Indonesia	26
D Teori Hukum Progresif	32
E Teori Alasan Pemaaf dan Alasan Pembelar	36
F Tinjauan Hukum Pasal Terkait <i>Rechterlijk Pardon</i>	45
G Teori Keadilan Hukum	59
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	69
A. Konsep <i>Rechterlijk Pardon</i> Kaitannya frngsn Pembaharuan Sistem Pemidanaan Indonesia	69
1. <i>Rechterlijk Pardon</i> dalam berbagai Negara	73

2. Pembeda Antara <i>Rechterlijk Pardon</i> dengan Teori Pemaaf, Pembenar.	79
B. <i>Rechterlijk Pardon</i> dalam Komponen Sistim Pidanaan Indonesia	90
1. Perwujudan <i>Rechterlijk Pardon</i> Di Dalam Undang-Undang Nomor 48 tahun 2009 Tentang Kekuasaan Kehakiman.	90
2. Analisis <i>Rechterlijk Pardon</i> dalam KUHAP	94
C. Konsep <i>Rechterlijk Pardon</i> yang Ditinjau Dari Asas Legalitas	98
1. Tinjauan <i>Rechterlijk Pardon</i> pada Asas Legalitas Dalam KUHP	98
2. Tinjauan <i>Rechterlijk Pardon</i> pada Pembaharuan Asas Legalitas	103
BAB IV PENUTUP	108
A. Kesimpulan	108
B. Saran	110
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR INDEKS	
LAMPIRAN	

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Surat TA
- Lampiran 2. Berita Acara Seminar
- Lampiran 3. Kartu Kendali
- Lampiran 4. Persetujuan Ujian TA Dari Pembimbing I & II



DAFTAR PUSTAKA

BUKU

- Barda Nawawi arief, *RUU KUHP BARU sebuah Restrukturalisasi Sistem Hukum Pidana Indonesia*, Penerbit Pustaka. Magister, Semarang
- Abu Daud Busroh, 2010, *Ilmu Negara*, Jakarta: Bumi Aksara,
- M. Yahya Harahap, 2006, *Pembahasan Permasalahan dan Penerapan KUHAP*, Jakarta: Sinar Garafika,
- Andi Hamzah, 2008, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta,
- Tongat, Dasar – Dasar HUKUM PIDANA INDONESIA Dalam Prespektif Pembaharuan, UMM Pres, Malang
- Dyah Ochtorina. A'an Efendi. *Penelitian Hukum (Legal Research)*. sinar Grafika. Jakarta 2014.
- Peter Mahmud Marzuki. *Penelitian Hukum*. Kencana Prenada Media Group. Jakarta. 2011.
- Soerjono Soekamto. Sri Mudji. *Penelitian Hukum Normatif : Suatu Tinjauan Singkat*. Rajawali Pers. Jakarta. 2004.
- Reksodiputro, 2009, *Menyelaraskan Pembaruan Hukum (pemberian abolisi dalam perkara mantan presiden Soeharto Tidak Logis, benarkah itu)*, Komisi Hukum Nasional, Jakarta
- Rolph, 1978, *The queen's pardon, (Edisi Pertama)*.,(Southampton: Littlehampton Book Services Ltd)
- McKnight, 1981, *The Quality of mercy strained: Wrestling the Pardoning Power From the King*.,(Honolulu: University Press of Hawaii).
- David Tait, 2000, *Pardons in Perspective: The role of Forgiveness in criminal justice*, termuat dalam *Federal Sentencing Reporter*.
- Gruel, *Pardons et Chatiments: Les Jures Francais Face aux Violences Criminelles (terjemahan dalam bahasa inggris)*. (Paris: Nathan, 1994 (terjemahan))
- Resolusi No 10 Tahun 1976 tentang “*alternative penal measures to imprisonment*” , lihat Pasal 3 huruf a
- Moelyatno, 1993, *Asas-Asas Hukum Pidana*, Renika Cipta, Jakarta.
- Mahrus Ali, S.H, M.H., 2012, *Dasar-Dasar Hukum Pidana*, Jakarta, Sinar Garafika.

- Andi Hamzah, *Sistem Pidana dan Pemidanaan Indonesia dari Retribusi ke Reformasi*, Pradnya Paramita, 1986,
- Satochid Kartanegara, *Hukum Pidana Bagian Satu*, Balai Lektur Mahasiswa, Jakarta,
- Laden Marpaung, 2005, *Asas-Teori-Praktik Hukum Pidana*, cetakan kedua, Jakarta: Sinar Grafika
- Nico Keizer dan D. Schaffmeister, 1990,
- M, Yahya Harahap, 2006, *Pembahasan Permasalahan dan Penerapan KUHAP*, Sinar Grafika, Jakarta,
- Wirjono Prodjodikoro, 2003, *Asas-asas Hukum Pidana di Indonesia*, Refika Aditama, Bandung,
- Muchsin. 2004, *Kekuasaan Kehakiman yang Merdeka dan Kebijakan Asasi*. STIH IBLAM, Jakarta,
- Angkasa, *Filsafat Hukum*, (Purwokerto: Universitas Jenderal Soedirman, 2010),
- Purnadi Purbacaraka dalam A. Ridwan Halim, *Pengantar Ilmu Hukum Dalam Tanya Jawab*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 2015,
- Anthon F. Susanto, *Ilmu Hukum Non Sistematis: Fondasi Filsafat Pengembangan Ilmu Hukum Indonesia*, (Yogyakarta: Genta Publishing, 2010),
- Bahder Johan Nsution, *Hukum dan Keadilan*, (Bandung: Mandar Maju, 2015),
- Lyman Tower Sargent, *Ideologi-Ideologi Politik Kontemporer*, (Jakarta: Erlangga, 2001),
- John Rawls dalam Scott Davidson, *Hak Asasi Manusia*, Jakarta: Grafiti Press, 2004),
- Lord Lloyd of Hampstead & MDA Freeman, *Introduction to Jurisprudence*, (London: English Language Book Society, Steven, 1985),
- Abu Daud Busroh, 2010, *Ilmu Negara*, Jakarta: Bumi Aksara, hlm 85
- M. Yahya Harahap, 2006, *Pembahasan Permasalahan dan Penerapan KUHAP*, Jakarta: Sinar Garafika,
- Andi Hamzah, 2008, *Hukum Acara Pidana Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta,
- Lilik Mulyadi, cetakan kedua: 2002, *Hukum Acara Pidana*, Bandung: Citra Aditya Bakti,
- Ardhan Adery Saputro, 2016, *Konsepsi Rechterlijk Pardon Atau Pemaafan Hakim Dalam Rancangan KUHP*, Jurnal Mimbar Hukum Volume 28, Nomor 1,
- Soeroso, 2008, *Pengantar Ilmu Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta, hlm 90. Malang),

MAJALAH/JURNAL/ARTIKEL

- Ardhan Adery Saputro, 2016, *Konsepsi Rechterlijk Pardon Atau Pemaafan Hakim Dalam Rancangan KUHP*, Jurnal Mimbar Hukum Volume 28,
- Ena Feriana, 2017, *Formulasi Ide Pemaafan Hakim (Rechterlijk Pardon) Dalam Pembaharuan Sistem Pemidanaan Indonesia*, Jurnal Law Reform, Volume 13, Nomor 1,
- Aderey Adhan Saputro, 2016, *Konsepsi Rechterlijk Pardon atau Pemaafan Hakim dalam Rancangan KUHP*, Jurnal Mimbar Hukum, Volume 26 Nomor 1.
- Saputro, 2016, *Konsepsi Rechterlijk Pardon atau Pemaafan Hakim dalam Rancangan KUHP*, Jurnal Mimbar Hukum, Volume 28 Nomor 01,
- Torisul Anwar, 2018, *Urgensi Penerapan Judicial Pardon Dalam Konsep Pembaharuan Sistem Peradilan Pidana Di Indonesia*, (Malang, Universitas Muhammadiyah M
- Harsono, 2013, *Sistem Baru Pembinaan Narapidana*, (Jakarta :Djambatan 1995), hlm 2 dalam Jurnal Hukum dan Peradilan, Volume 2, Nomor 2.

INTERNET

- Frianto Laila, dalam <https://www.academia.edu/29975059/>, *Alasan Pemaaf dan Alasan Pembenaar dalam Hukum Pidana*, Access 04 Januari 2019.
- Adery Ardhan Saputro, dalam <https://www.neliti.com/id>, *Konsepsi Rechterlijk Pardon atau Pemaafan dalam Rancangan KUHP*, Access 21 Desember 2018.
- Hukum Online, dalam <https://www.hukumonline.com>, *Yang Angkat Bicara Tentang Rechterlijk Pardon*, Access 26 Desember 2018.

PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Dasar Indonesia 1945
- Kitab Undang-Undang Jukum Pidana
- Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana
- Undang-Undang Nomor 48 Tahun 2009 Tentang Kekuasaan Kehakiman
- Rancangan Undang-Undang Kitab Hukum Pidana